



16. oktober 2023

J.nr.: 23/00007
BONI

Godkendelse af N1 A/S' metode for tarifiering af den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive

RESUMÉ

N1 A/S (herefter N1) har den 22. december 2022 anmeldt en metode for tarifiering af regulatoriske testzoner til Forsyningstilsynets godkendelse.

N1 har dog efterfølgende præciseret, at metoden alene vil finde anvendelse for den regulatoriske testzone GreenLab Skive. Forsyningstilsynet har derfor i denne afgørelse udelukkende vurderet den anmeldte metode for den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive – og ikke for regulatoriske testzoner generelt.

Den anmeldte metode indeholder overordnet tre elementer: 1) en metode for fastsættelse af tariffer for udvekslingen med nettet udenfor testzonen, herunder en indfødnings- og en forbrugstarif, 2) en metode for fastsættelse af tariffer indenfor testzonen samt 3) en metode for beregning af tilslutningsbidrag.

Forsyningstilsynet vurderer med denne afgørelse, at disse elementer er i overensstemmelse med reglerne i elmarkedsforordningen om tariffastsættelse. Det betyder bl.a., at afgifterne herefter fastsættes, således at de afspejler omkostningerne, er gennemsigtige, tager hensyn til netsikkerhed og fleksibilitet og anvendes uden forskelsbehandling.

Forsyningstilsynet godkender på baggrund heraf den anmeldte metode for tarifiering af den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive. Godkendelsen er dog tidsbegrænset i overensstemmelse med Energistyrelsens afgørelse om tildeling af en regulatorisk testzone til Projekt GreenLab Skive. Metoden er dermed alene godkendt for 10 år fra projektets startdato.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender den anmeldte metode for tarifiering af den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive, som N1 A/S, CVR-nummer 25154150, har anmeldt til Forsyningstilsynets godkendelse den 22. december 2022.

Godkendelsen er tidsbegrænset i overensstemmelse med Energistyrelsens tildeling af en regulatorisk testzone til Projekt GreenLab Skive. Metoden er dermed alene godkendt for 10 år fra projektets startdato.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomheder@forsyningstilsynet.dk
Send via borger@forsyningstilsynet.dk

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

BAGGRUND

N1 har den 22. december 2022 anmeldt en metode til tarifiering af regulatoriske testzoner til Forsyningstilsynets godkendelse. Energistyrelsen har ved en afgørelse af 5. maj 2021 tildelt GreenLab Skive A/S (herefter Greenlab Skive) en regulatorisk testzone i medfør af § 2, stk. 4, 1. pkt., i elforsyningsloven til Projekt GreenLab Skive, som ligger i N1's område.

Regulatoriske testzoner er en ordning under Energistyrelsen, hvor styrelsen kan give tidsbegrænsede dispensationer fra bestemmelser i elforsyningsloven. Formålet hermed er at afprøve innovative energi- og forsyningsløsninger, hvortil en midlertidig dispensation fra regler, der forhindrer projekternes gennemførelse, gives.

Energistyrelsen kan nemlig tildele regulatoriske testzoner til forskellige typer af projekter, der efter § 2, stk. 4, 1. pkt., i elforsyningsloven kan være undtaget fra forskellige dele af bestemmelserne i elforsyningsloven. I GreenLab Skives tilfælde har de således fået tildelt en regulatorisk testzone, der er undtaget fra elforsyningsloven i sin helhed efter § 2, stk. 4, 1. pkt., i elforsyningsloven.

På baggrund heraf har Forsyningstilsynet forud for N1's metodeanmeldelse, som er genstand for nærværende afgørelse, været i kontakt med Energistyrelsen for at få afklaret, hvad tildelingen af en regulatorisk testzone konkret betyder, herunder også for tilsynets kompetence, der er fastsat efter EU-ret, og i visse tilfælde udmøntet ved ændringer på lov- eller bekendtgørelsesniveau.

Energistyrelsen har i forlængelse heraf klargjort, at § 2, stk. 4, 1. pkt, skal forstås i lyset af EU-retten, og at Forsyningstilsynets kompetence i medfør heraf dermed er uændret.

PROJEKT GREENLAB SKIVE

Den regulatoriske testzone udgør udelukkende en del af GreenLab Skive erhvervs-park. Testzonen omfatter således, ifølge Energistirelsens afgørelse (med bilag), alene Projekt GreenLab Skives forbrug af elektricitet til projektets elektrolyseanlæg og det såkaldte "symbiosenet" med tilsluttede elforbrugere, der forsynes fra en nærliggende vind- og solcellepark. Dette symbiosenet skal foruden overskudsvarme bl.a. fordele strøm mellem de producerende og forbrugende virksomheder på projektets område. Denne sidstnævnte del af symbiosenettet, eldelen, bag et fælles målepunkt er et kollektivt elnet, som Energistyrelsen har oplyst er en del af N1's bevillingspligtige aktivitet.

Nærværende afgørelse omfatter udelukkende denne eldel af symbiosenettet.

Projektet har en række deltagere og én administrator. Sidstnævnte er GreenLab Skive, som efter anmeldelsen viderefakturerer omkostningerne for N1's drift af nettet til deltagerne efter en fordelingsnøgle baseret på forbrugsdata fra DataHubben. Fordelingen og modregningen mellem deltagerne sker således ved denne fordelingsnøgle, der ifølge Energistyrelsen afgøres aftales mellem deltagerne og administrator på en

måde, således at deltagerne behandles på en ikkeforskelsbehandlende og forholdsmæssigt afpasset måde i forhold til deres aktiviteter, rettigheder og forpligtelser som forbrugere og producenter.

Det fremgår ydermere af Energistyrelsens afgørelse, at administrator er økonomisk ansvarlig for de ubalancer, som administrator skaber i elektricitetssystemet, hvorfor denne skal være balanceansvarlig eller delegerer dette ansvar i medfør af artikel 5 i el-markedsforordningen. Det fremgår desuden, at administrator er underlagt yderligere krav, herunder at administrator skal etablere sig som elhandelsvirksomhed, skal opfylde alle forpligtelser for varetagelse heraf, er omfattet af elleveringsbekendtgørelsen (undtagen §§ 10-13), er omfattet af §§ 3-8 i energioplysningsbekendtgørelsen, er omfattet af faktureringsbekendtgørelsen og skal være registreret som bruger af DataHubben.

DEN ANMELDTE METODE

N1 har den 22. december 2022 anmeldt en metode til tarifiering af regulatoriske testzoner til Forsyningstilsynets godkendelse.

Efter anmeldelsen skal metoden gælde for en ny kundetype: regulatoriske testzoner. Anmeldelsen lægger dermed op til en generel metode for alle regulatoriske testzoner. N1 har dog senere præciseret, at metoden alene vil finde anvendelse for den regulatoriske testzone projekt GreenLab Skive. Forsyningstilsynet har i denne afgørelse derfor udelukkende forholdt sig til den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive.

Metoden indeholder tre elementer: 1) en metode for fastsættelse af tariffer for udvekslingen med nettet udenfor testzonen, herunder en indfødnings- og forbrugstarif, 2) en metode for fastsættelse af tariffer indenfor testzonen samt 3) en metode for beregning af tilslutningsbidrag.

For alle disse tre elementer gælder, at N1 viderefakturerer omkostningerne til administrator, dvs. GreenLab Skive, hvorefter administrator viderefakturerer disse til projektets deltagere baseret på en fordelingsnøgle baseret på forbrugsdata fra Datahubben. Dette følger af Energistyrelsens afgørelse, ligesom N1 har indarbejdet en række andre elementer fra Energistyrelsens afgørelse i metoden.

Tilslutningsbidrag

Efter den anmeldte metode vil den regulatoriske testzone skulle betale de faktiske etableringsomkostninger til N1. Disse vil ifølge N1 blive beregnet som et budget for etablering, efterfulgt af en acotobetaling, evt. opdelt i mindre faser. Skulle budgettet ikke stemme overens med de faktiske etableringsomkostninger, vil N1 afregne forskellen ved idriftsættelsen. Energistyrelsen har forlænget fristen for projektets startdato til den 31. december 2023.

N1 har efterfølgende, den 13. juli 2023, oplyst, at Projekt GreenLab Skive vil blive tilsluttet med begrænset netadgang efter de godkendte vilkår herfor, dvs. de vilkår, som Forsyningstilsynet har godkendt i sin afgørelse af den 23. april 2020 (journalnummer 20/04476) meddelt N1 A/S som part i sagen.

Indfødningsstarif

Ifølge anmeldelsen vil indfødningsstariffen for den del af produktionen, der indføres i det kollektive net udenfor testzonen, blive fastlagt efter den gældende, godkendte metode herfor. Det vil for nuværende sige efter Green Power Danmarks branchevejledning om producentbetaling (dog kun for den del, der drejer sig om indfødningsstariffen), som N1 fik godkendt den 8. juli 2022 (journalnummer 22/01476), og som er tidsbegrænset til udgangen af 2026.

Forbrugstarif

Den elektricitet, der trækkes fra det omkringliggende net, samt målerabonnement og effektbetaling, vil efter anmeldelsen blive opkrævet i overensstemmelse med den gældende tarifmetode i N1's område. I den nugældende metode for fastsættelse af forbrugstariffer kategoriseres kunder efter fysisk tilslutningspunkt, og Projekt GreenLab Skive vil på den baggrund blive kategoriseret som A-høj-kunde og blive tariferet herefter. Dette vil ske i overensstemmelse med den metode, som Forsyningstilsynet har godkendt i sin afgørelse af 3. oktober 2022 (journalnummer 22/01148) meddelt N1 A/S som part i sagen.

Tariferingen af nettet bag det fælles målepunkt

Omkostningerne til det kollektive net indenfor den regulatoriske testzone, bag den fjernaflæste måler, vil blive opkrævet efter de faktiske omkostninger hertil.

Disse omkostninger vil indeholde bidrag til forskellige omkostningskategorier. For hver relevant omkostningskategori opgør N1 omkostningerne hertil. Der er dog indenfor nogle af disse omkostningskategorier omkostninger, hvor N1 har oplyst, at det ikke entydigt er muligt at adskille disse fra N1's øvrige omkostninger hertil. I disse tilfælde beregner N1 omkostningerne ved en kombination af fordelingsnøgler og direkte allokerede omkostninger.

Opdelingen mellem disse omkostningskategorier fremgår af tabellen nedenfor, som Forsyningstilsynet har udarbejdet på baggrund af den anmeldte metode.

TABEL 1 | **OMKOSTNINGSKATEGORIER**

Omkostningskategori	Fordelingsnøgle til acontobetalning	Opgørelsesgrundlag
Driftsomkostninger		
Drift og vedligehold af 60 kV-felter	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid
Drift og vedligehold af 60 kV-transformer	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid
Drift og vedligehold af 10 kV-felter	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid
Drift og vedligehold af 10 kV-ledninger	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid
Drift og vedligehold af 10 kV-stationer	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid
Drift og vedligehold af 0,4 kV-ledninger	Budgetterede omkostninger	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid

Omkostninger vedr. arealpleje	Budgetterede omkostninger til arealpleje	Betaling efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid og omkostninger til tredjeparts leverandør
Bidrag til grundbeløb vedr. vagtordning	Andel af N1's budgetterede omkostninger til vagtordning	Registrerede omkostninger til N1's vagtordning
Bidrag til N1's kontrolrum 365/24/7	Andel af N1's budgetterede omkostninger til kontrolrum	N1's omkostninger til kontrolrum, herunder mandskab, vagter, biler, licenser, beredskabslager mv.
Indirekte driftsomkostninger og administration	Andel af N1's budgetterede indirekte omkostninger, inklusive omkostninger til LER	Indirekte fordelingsnøgler samt direkte registreret, medgået tid
Kapitalomkostninger		
Afskrivninger	Budgetterede afskrivninger	Efter realiserede afskrivninger
Forrentning	Direkte	Efter realiseret forrentning baseret på Forsyningstilsynets WACC

Kilde: N1 A/S' anmeldelse af metoden

SAGENS PARTER

Forsyningstilsynet betragter N1 A/S (CVR-nummer 25154150) og GreenLab Skive A/S (CVR-nummer 40114521) som parter i sagen i forvaltningsretlig forstand.

HØRING

Forsyningstilsynet har haft den anmeldte metode i partshøring hos GreenLab Skive i perioden fra den 6. juni 2023 til den 20. juni 2023.

Denne frist blev dog efter anmodning fra GreenLab Skive forlænget til den 4. juli 2023, og den 30. juni 2023 sendte GreenLab Skive et høringssvar til den anmeldte metode. I høringssvaret uddybes Projekt GreenLab Skive, og GreenLab Skive tilsluttede sig den anmeldte metode.

GreenLab Skives høringssvar gav dog anledning til flere spørgsmål, som Forsyningstilsynet den 6. juli 2023 stillede til N1. N1 besvarede og uddybede efter et afklarende møde med GreenLab Skive disse spørgsmål den 12. juli 2023. Dagen efter, dvs. den 13. juli 2023, sendte tilsynet dette svar i høring hos GreenLab Skive, der den 17. august 2023 bekræftede, at de ingen kommentarer havde hertil.

Samtidig med udsendelsen af partshøringen, den 6. juni 2023, stillede Forsyningstilsynet opfølgende spørgsmål til N1, der besvarede disse den 20. juni 2023. Forsyningstilsynet har efterfølgende hørt GreenLab Skive over denne besvarelse, der bl.a. indeholder en uddybning af metoden, idet der manglede en del fra den oprindeligt anmeldte metode. Den 17. august 2023 bekræftede GreenLab Skive, at de ingen kommentarer havde hertil.

Derudover stillede Forsyningstilsynet den 18. september 2023 opfølgende spørgsmål til N1, der besvarede disse dagen efter, den 19. september. Den 20. september sendte tilsynet dette svar i høring hos GreenLab Skive, der samme dag tilkendegav, at de ingen bemærkninger havde hertil.

Endelig sendte Forsyningstilsynet den 27. september 2023 udkast til afgørelsesudkast i høring hos GreenLab Skive og N1, samtidig bedte tilsynet N1 om at præcisere, hvilke omkostningskategorier i forhold til opgørelsesgrundlaget, der er relevante for GreenLab Skive.

N1 besvarede høringen den 3. oktober 2023 og præciserede, at metoden udelukkende vil finde anvendelse for Projekt GreenLab Skive, samt hvilke omkostningskategorier, der ikke har relevans for Projekt GreenLab Skive.

GreenLab Skive tilsluttede sig den 12. oktober 2023 tilsynets afgørelsesudkast.

RETSGRUNDLAG

Det hedder i Energistyrelsens afgørelse af 5. maj 2021, at den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive er undtaget fra elforsyningsloven i sin helhed.

Energistyrelsens afgørelse er truffet i medfør af elforsyningslovens § 2, stk. 4, 1. pkt. hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Denne kompetence er i medfør af elforsyningslovens § 92 og bekendtgørelse nr. 1366 af 28. september 2022 § 3, stk. 1, nr. 5, delegeret til Energistyrelsen.

Denne undtagelse efter elforsyningslovens § 2, stk. 4, 1. pkt. gælder dog ikke de bestemmelser, der følger af EU-retten.

Nedenfor henvises således til de bestemmelser, som Forsyningstilsynet vurderer som relevante ved vurderingen af den anmeldte metode, og som er indeholdt i enten EU-forordninger, der som sådan finder umiddelbar anvendelse i medlemsstaterne, eller i danske lov- eller bekendtgørelsesbestemmelser, der er vedtaget som led i udmøntningen af EU-lovgivning.

ELMARKEDSFORORDNINGEN (EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2019/943 AF 5. JUNI 2019 OM DET INDRE MARKED FOR ELEKTRICITET)

Artikel 18 i elmarkedsforordningen indeholder en række bestemmelser om netvirksomhedernes fastsættelse af priser for adgangen til og brugen af distributionsnettet. Bestemmelsen regulerer bl.a., hvad der indgår i fastsættelsen af prisen, og hvorledes beløbet fordeles blandt brugere. Artiklen lyder som følger:

Artikel 18

Afgifter for netadgang samt brug og styrkelse af net

1. Afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til net, herunder afgifter for tilslutning til net, afgifter for brugen af net og i givet fald afgifter i tilknytning til styrkelse af net, skal afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet og afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger og anvendes uden forskelsbehandling. Disse afgifter omfatter ikke ikke-relaterede omkostninger, der støtter ikke-relaterede politiske målsætninger.

Uden at det berører artikel 15, stk. 1 og 6, i direktiv 2012/27/EU og kriterierne i bilag XI til nævnte direktiv, skal den metode, der anvendes til at bestemme netafgifterne, på neutral vis understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter og navnlig anvendes på en måde, der ikke indebærer positiv eller negativ forskelsbehandling mellem produktion forbundet på distributionsniveauet og produktion forbundet på transmissionsniveauet. Netafgifterne må hverken indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og må ikke virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug. Uden at det berører denne artikels stk. 3, må disse afgifter ikke være afstandsrelaterede.

[...]

7. Distributionstariffer skal afspejle omkostninger under hensyntagen til systembrugeres, herunder aktive kunders, brug af distributionsnettet. Distributionstariffer kan indeholde elementer med relation til nettilslutningsmuligheder og kan differentieres på grundlag af systembrugeres forbrugs- eller produktionsprofiler. Hvor medlemsstaterne har iværksat indførelsen af intelligente målersystemer, skal de regulerende myndigheder overveje tidsdifferentierede nettariffer, når de fastsætter eller godkender transmissions- og distributionstariffer eller metoder for disse, i overensstemmelse med artikel 59 i direktiv (EU) 2019/944, og tidsdifferentierede nettariffer kan, hvor det er hensigtsmæssigt, indføres til at afspejle anvendelsen af nettet på en for slutkunden gennemsnitlig, omkostningseffektiv og forudsigelig måde.

[...]

9. For at afbøde risikoen for opsplitning af markedet forelægger ACER senest den 5. oktober 2019 en rapport om bedste praksis for metoderne for transmissions- og distributionstariffer, idet der tages hensyn til særlige nationale forhold. Den pågældende rapport om bedste praksis behandler mindst:

- a) den tarifkvotient, der gælder for producenter, og tariffer for slutkunder
- b) de omkostninger der skal dækkes af tariffer
- c) tidsdifferentierede nettariffer
- d) lokaliseringsbestemte signaler
- e) forholdet mellem transmission- og distributionstariffer
- f) metoder til sikring af gennemsigtighed i forbindelse med tariffastsættelse og -struktur
- g) grupper af netbrugere, der er omfattet af tariffer, herunder, hvor det er relevant, disse gruppers kendetegn, forbrugsmønstre og enhver tariffritagelse
- h) tab i høj-, mellem- og lavspændingsnet.

ACER ajourfører sin rapport om bedste praksis mindst hvert andet år.

10. De regulerende myndigheder tager behørigt hensyn til rapporten om bedste praksis, når de fastsætter eller godkender transmissions- og distributionstariffer eller metoderne herfor i overensstemmelse med artikel 59 i direktiv (EU) 2019/944.

Af ovenstående artikel 18, stk. 9 følger, at ACER udarbejder en rapport om bedste praksis, som de regulerende myndigheder efter stykke 10 sammesteds skal tage behørigt hensyn til, når disse fastsætter eller godkender metoder for distributionstariffer. Rapporten udkom senest i januar 2023. Af denne rapport fremgår bl.a. følgende:

"If a network user both withdraws from and injects into the grid, both network uses should be considered when setting the tariffs, by properly taking into account the potential cost-offsetting effect and the overall cost-impact to the network.

In this regard, where volumetric charges apply, netmetering (i.e. payment based on the net balance of injected and withdrawn energy) should be avoided as it is not cost-reflective and shifts costs to those users who only inject into or only withdraw from the grid¹.”

ELMARKEDSDIREKTIVET (EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV (EU) 2019/944 AF 5. JUNI 2019 OM FÆLLES REGLER FOR DET INDRE MARKED FOR ELEKTRICITET OG OM ÆNDRING AF DIREKTIV 2012/27/EU)

Den regulerende myndigheds opgaver og beføjelser er fastsat i elmarkedsdirektivets artikel 59, stk. 1, i litra a.

Artikel 59

De regulerende myndigheders opgaver og beføjelser

1. Den regulerende myndighed har følgende opgaver:
 - a) at fastsætte eller godkende transmissions- eller distributionstariffer eller deres metoder eller begge dele i overensstemmelse med gennemslagskriterier

Alle kunder kan i medfør af artikel 4 i elmarkedsdirektivet frit vælge leverandør.

Artikel 4

Frit valg af leverandør

Medlemsstaterne sikrer, at alle kunder frit kan købe elektricitet fra en leverandør efter eget valg og sikrer, at alle kunder kan have mere end én elektricitetsleveringskontrakt på samme tid, forudsat at den krævede tilslutning og de nødvendige målepunkter er etableret.

ELFORSYNINGSLOVEN (LOVBEKENDTGØRELSE NR. 984 AF 12. MAJ 2021 MED SENERE ÆNDRINGER)

Elmarkedsdirektivets artikel 59, stk. 1, er implementeret i dansk ret i elforsyningslovens § 73 a. Heri er beskrevet, at Forsyningstilsynet skal godkende de kollektive elforsyningsvirksomheders metoder, samt at dette kan ske for begrænsede købergrupper for et begrænset tidsrum som led i kollektive elforsyningsvirksomheders metodeudvikling.

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet, herunder for levering af ydelser til de kollektive elforsyningsvirksomheder, fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

Stk. 2. Forsyningstilsynet kan godkende metoder for begrænsede købergrupper og for et begrænset tidsrum som led i kollektive elforsyningsvirksomheders metodeudvikling. Forsyningstilsynet kan sætte vilkår for godkendelsen af sådanne metoder.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår, herunder tariffer.

Artikel 4 i elmarkedsdirektivet er ligeledes implementeret i elforsyningsloven, nemlig i § 6, stk. 1.

§ 6. Levering af elektricitet til en elforbruger forudsætter en aftale herom mellem elforbrugeren og en elhandelsvirksomhed. En elforbruger kan frit vælge elhandelsvirksomhed og elprodukt. Ved skift af elhandelsvirksomhed må elforbrugeren ikke opkræves gebyr.

¹ Punkt 4.4. i ACERs rapport

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om N1's metode for fastsættelse af priser og betingelser for den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive, som N1 har anmeldt til Forsyningstilsynets godkendelse den 22. december 2022.

Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, som udmønter elmarkedsdirektivets artikel 59, stk. 1, i litra a, i dansk ret.

Eftersom testzonen er undtaget fra de dele af elforsyningsloven, som ikke er en implementering af EU-lovgivning i dansk ret, og testzonen heller ikke er undtaget fra EU-forordninger, der som sådan gælder umiddelbart i medlemsstaterne, har Forsyningstilsynet udelukkende vurderet metoden efter EU-retten samt den danske implementering heraf.

Netvirksomhedernes metode for fastsættelse af priser og betingelser skal anmeldes og godkendes af Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, som udmønter elmarkedsdirektivets artikel 59, stk. 1, i litra a, i dansk ret.

Det følger desuden af artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen, at "afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til net, herunder afgifter for tilslutning til net, afgifter for brugen af net og i givet fald afgifter i tilknytning til styrkelse af net, skal afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet og afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger og anvendes uden forskelsbehandling." Sammesteds fremgår, at metoden, der anvendes til at fastsætte netafgifter, på neutral vis skal understøtte systemets samlede effektivitet på længere sigt i kraft af prissignaler til kunder og producenter, ligesom det fremgår, at netafgifterne ikke må indebære positiv eller negativ forskelsbehandling af energilagring eller aggregering og ikke må virke hæmmende for egenproduktion, egetforbrug eller deltagelse i fleksibelt elforbrug.

Nedenfor gennemgås med afsæt i ovenstående de forhold, Forsyningstilsynet har lagt vægt på i sin vurdering af den anmeldte metode.

GENERELT OM METODEN

Den anmeldte metode indeholder som tidligere beskrevet både en metode for fastsættelse af tariffer for udvekslingen med nettet udenfor testzonen, herunder en indfødnings- og forbrugstarif, en metode for fastsættelse af tariffer indenfor testzonen samt en metode for beregning af tilslutningsbidrag.

Det følger af artikel 18, stk. 10, i elmarkedsforordningen, at den regulerende myndighed, dvs. i Danmark Forsyningstilsynet, skal tage behørigt hensyn til ACER's rapport om bedste praksis, når denne godkender metoder for fastsættelse af distributionstariffer. I den seneste af disse rapporter fra januar 2023 anbefales for netbrugere, der både forbruger og indfører i nettet, at

"If a network user both withdraws from and injects into the grid, both network uses should be considered when setting the tariffs, by properly

taking into account the potential cost-offsetting effect and the overall cost-impact to the network.

In this regard, where volumetric charges apply, netmetering (i.e. payment based on the net balance of injected and withdrawn energy) should be avoided as it is not cost-reflective and shifts costs to those users who only inject into or only withdraw from the grid².”

Tilsynet vurderer, at en tarifiering efter anmeldelsen vil leve op til ACER's ovenstående anbefaling, idet der opkræves for både forbrug og indfødnings mens der samtidig tages højde for, hvilke omkostninger testzonen giver anledning til i nettet, jf. ovenfor.

Samtidig vurderer tilsynet, at metoden tager hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet i medfør af elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1. Det fremgår således af Energistyrelsens afgørelse, at testzonens område er afgrænset sådan, at en økonomisk eller forsyningsmæssig risiko, som den regulatoriske testzone kunne medføre, vil kunne isoleres til testzonens område, hvorfor testzonen ifølge Energistyrelsens afgørelse – som tilsynet finder at kunne lægge til grund på dette punkt – ikke vil udgøre en forsyningsmæssig risiko for forbrugere udenfor testzonen, ligesom den ikke vil indebære en økonomisk risiko for disse. N1 har ligeledes oplyst, at der ikke vil være økonomiske konsekvenser for de øvrige kunder i N1's område.

Det er en forudsætning for tilsynets godkendelse, at deltagerne i projektet bevarer deres rettigheder som elforbrugere, herunder bevarer rettigheden til frit at vælge elleverandør, jf. elmarkedsdirektivets artikel 4, som er implementeret i elforsyningslovens § 6, stk. 1, 2. pkt., og i medfør af Energistyrelsens afgørelse herom. Det er ligeledes en forudsætning, at testzonen overholder de af Energistyrelsen fastsatte rammer. Tilsynet henviser herved til bilaget om den regulatoriske ramme for den regulatoriske testzone til Energistyrelsens afgørelse, hvori det hedder, at ”En deltager anvender sin ret til at vælge elhandelsvirksomhed efter elforsyningslovens § 6, 2. pkt., når Deltager indgår en aftale om levering og deling af elektricitet med Administrator. Dette påvirker dog ikke Deltagerens adgang til frit at aftale levering af elektricitet med en anden elhandelsvirksomhed, forudsat at den krævede tilllutning og de nødvendige målepunkter er etableret.”

SPECIFIKT OM METODENS ELEMENTER FOR TARIFFASTSÆTTELSE

Tarifferne vil som nævnt blive opdelt i to: tarifieringen af udvekslingen med det omkringliggende net og tarifieringen af symbiosenettet bag det fælles målepunkt. Disse vil nedenfor blive gennemgået separat ud fra de forhold, Forsyningstilsynet har lagt vægt på i vurderingen heraf med afsæt i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1.

UDVEKSLINGEN MED DET OMKRINGLIGGENDE NET

Udvekslingen med det omkringliggende net vil blive tariferet efter de gældende og godkendte metoder for fastsættelse af forbrugs- og indfødningsstarif i N1's område.

² Punkt 4.4. i ACER's rapport

Idet netvirksomhedernes metoder skal godkendes af Forsyningstilsynet, før de finder anvendelse, jf. § 73 a, stk. 1, i elforsyningsloven, og leve op til de i elmarkedsforordningens artikel 18 fastsatte kriterier, har tilsynet forholdt sig til disse metoder i afgørelserne om godkendelse heraf, ligesom tilsynet vil skulle godkende fremtidige metoder, før de kan finde anvendelse. I nærværende afgørelse er det altså ikke disse eller kommende metoder herfor, der bliver vurderet, men udelukkende brugen heraf i tariferingen af Projekt GreenLab Skive.

At den regulatoriske testzone afregnes fælles for udvekslingen med det kollektive elnet via et fælles målepunkt, ændrer efter Forsyningstilsynets vurdering ikke på, at tariferingen lever op til de i elmarkedsforordningens artikel 18 fastsatte kriterier, idet testzonen således fortsat *uden forskelsbehandling* vil betale for de omkostninger, de giver anledning til i det omkringliggende kollektive net (*omkostningsægte*), på lige fod med de øvrige kunder i samme kundekategori.

Samtidig finder Forsyningstilsynet, at metoden er *gennemsigtig*, eftersom metoden vil følge N1's gældende metoder herfor, og det således fremgår klart og lettilgængeligt, hvordan der tariferes. Forsyningstilsynet lægger herved vægt på, at Forsyningstilsynets metodeafgørelser offentliggøres på tilsynets afgørelsesdatabase, ligesom netvirksomhederne skal offentliggøre deres godkendte metoder for tarifering.

Endelig er det Forsyningstilsynets vurdering, at brugerne med den anmeldte metode har adgang til oplysninger om forudsætningerne for N1's tarifering, hvilket vurderes at være gennemsigtigt.

Forsyningstilsynet vurderer dermed, at metoden for fastsættelse af tariffer for udvekslingen med det omkringliggende net opfylder elmarkedsforordningens kriterier herfor.

TARIFERINGEN AF NETTET BAG DET FÆLLES MÅLERPUNKT

Bag det fælles målepunkt vil testzonen tariferes efter faktiske omkostninger baseret på en række omkostningskategorier for både driftsomkostninger og kapitalomkostninger, hvortil N1 vil beregne et bidrag til hver relevant kategori.

Omkostningerne vil være de faktiske omkostninger knyttet til nettet, dog kan ikke alle omkostninger klart afgrænses ifølge N1, og omkostningerne vil derfor blive fordelt ved en kombination af fordelingsnøgler og direkte allokerede omkostninger. Således vil opgørelsesgrundlaget for nogle omkostningskategorier være efter regning baseret på vareregistreringer og medgået tid, andre efter direkte registreringer, andre igen efter indirekte fordelingsnøgler samt direkte registreret, medgået tid osv.

Opdelingen mellem disse omkostningskategorier er beskrevet ovenfor i beskrivelsen af den anmeldte metode i underafsnittet "Tariferingen af nettet bag det fælles målepunkt". Forsyningstilsynet lægger på baggrund heraf til grund, at der bliver opkrævet efter faktiske omkostninger for de relevante omkostningskategorier, finder Forsyningstilsynet, at denne tarifering er *omkostningsægte* og dermed opfylder kriteriet i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, om, at afgifter for adgang til net skal afspejle omkostningerne.

Forsyningstilsynet vurderer samtidig, at den tarifiering, N1 vil opkræve indenfor den regulatoriske testzone, er baseret på *gennemsigtige* vilkår. Forsyningstilsynet har i den forbindelse lagt vægt på, at der i anmeldelsen er redegjort for, hvilke omkostningskategorier tariffen skal dække.

Det følger af artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen, at afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til nettet, bl.a. skal anvendes uden forskelsbehandling.

Forsyningstilsynet forstår dette således, at der gerne må opkræves forskellige afgifter indenfor et netområde, så længe forskellene er begrundet i systembrugernes forbrugs- eller produktionsprofiler, jf. elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 7. Sådan at ens kunder behandles ens.

Formålet med testzonen er at afprøve en ny regulatorisk model for samplacering af forbrug og produktion i industriel skala i et geografisk område koblet via et kollektivt net, jf. Energistyrelsens afgørelse. Der er altså tale om et område, der adskiller sig fra de øvrige kundekategorier netop på baggrund af dette. Tilsynet finder således ikke, at der er grundlag for, at metoden skulle være forskelsbehandlende, idet den regulatoriske testzones konstellation bag det fælles målepunkt efter tilsynets opfattelse ikke er sammenlignelig med de øvrige kundekategorier. Samtidig vil testzonen blive tariferet som de øvrige kunder i samme kundekategori for udvekslingen med det omkringliggende net. Tilsynet finder således, at opkrævning efter metoden vil ske *uden forskelsbehandling*.

På baggrund af ovenstående finder Forsyningstilsynet, at N1's anmeldte metode for fastsættelse af tariffer for den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive er i overensstemmelse med kravene hertil fastsat i elmarkedsforordningens artikel 18.

TILSLUTNINGSBIDRAG

Tilslutningsbidrag vil efter anmeldelsen blive opgjort efter de faktiske etableringsomkostninger, vil indeholde medgået tid og materialer og blive betalt efter regning fra N1.

Tilslutningsbidraget vil således afspejle de faktiske omkostninger (*omkostningsægte*), jf. artikel 18, stk. 1, i elmarkedsforordningen.

Ydermere vurderes metoden herfor at være *uden forskelsbehandling*, idet der, som redegjort for længere oppe, er tale om en konstellation, hvis forbrugs- og produktionsprofil adskiller sig fra øvrige kundetyper i medfør af elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 7.

Endelig vurderes denne del af metoden at være *gennemsigtig*, idet N1 A/S har oplyst, at der i opgørelsen over omkostninger vil blive fremsendt en opgørelse over disse faktiske etableringsomkostninger på et overordnet niveau til GreenLab Skive.

Forsyningstilsynet finder på baggrund heraf, at metoden for fastsættelse af tilslutningsbidrag opfylder de relevante kriterier i elmarkedsforordningen.

OPSUMMERING

Efter en samlet vurdering finder Forsyningstilsynet således, at N1's anmeldte metode for tarifiering af den regulatoriske testzone Projekt GreenLab Skive opfylder kriterierne fastsat i elmarkedsforordningens artikel 18.

Forsyningstilsynet godkender på baggrund heraf metoden, dog udelukkende for en tidsbegrænset periode i overensstemmelse med Energistyrelsens tildeling af en regulatorisk testzone til projektet, dvs. i 10 år fra projektets startdato.

Forsyningstilsynet lægger herved vægt på, at den regulatoriske testzone bliver afgrænset, således at testzonen ikke udgør en økonomisk eller forsyningsmæssig risiko uden for testzonen. Ligesom det ikke vurderes, at metoden vil medføre krydssubsidiering mellem kundegrupper.

VEJLEDNING

Den hermed godkendte metode indeholder andre metoder, som gælder i N1's bevilningsområde, nemlig for metoder fastsættelse af forbrugs- og indfødningsstarif, som Forsyningstilsynet forinden har godkendt. Disse metoder, dvs. N1's gældende metoder for fastsættelse af forbrugs- og indfødningsstariffer, vil gælde for testzonen uden en separat godkendelse for Projekt GreenLab Skive, idet testzonens metoder for fastsættelse af forbrugs- og indfødningsstariffer i udvekslingen med omkringliggende net følger N1's gældende metoder herfor. Skulle N1 senere få godkendt nye metoder for fastsættelse af forbrugs- og indfødningsstariffer vil disse altså også gælde for den regulatoriske testzone GreenLab Skive. Visse af disse metoder er dog godkendt for en kortere periode end de 10 år fra projektets startdato, som metoden omfattet af nærværende afgørelse er godkendt for. Dette kan få betydning for udmøntningen af metoden godkendt ved nærværende afgørelse, idet metoder skal være godkendt af Forsyningstilsynet, før de kan anvendes, jf. herved elforsyningslovens § 73 a, stk. 1.

OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase,¹ jf. elforsyningslovens § 78 b.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89 i elforsyningsloven. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00

E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Carsten Smidt
Direktør